

УТВЕРЖДЕНА
приказом государственной инспекции
гостехнадзора Самарской области
от 24.03.2009 г. № 03-ОД

ПРОГРАММА
по противодействию коррупции в государственной инспекции по надзору
за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
Самарской области на 2009-2012 годы

Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа по противодействию коррупции в государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области
Основание для разработки Программы	Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
Разработчик Программы	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области
Исполнитель	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области
Цели Программы	Предупреждение коррупции при исполнении государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области государственных функций; устранение причин и условий, порождающих коррупцию в государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области.

Задачи Программы	Предупреждение коррупционных правонарушений; обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством; мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.
Сроки реализации Программы	2009-2012 годы
Основные мероприятия Программы	Мероприятия по повышению уровня открытости деятельности Инспекции; мероприятия, направленные на регламентацию деятельности Инспекции и регламентацию должностных обязанностей сотрудников; мероприятия по совершенствованию механизма кадрового обеспечения и введению механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих; повышение эффективности работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов и обеспечения ее деятельности; совершенствование организации деятельности Инспекции по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг; мероприятия с применением технических средств контроля исполнения должностными лицами должностных обязанностей; формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих Инспекции, граждан и организаций.
Источники финансирования Программы	Средства областного бюджета, выделяемые на финансирование текущей деятельности Инспекции

Оценка социально-экономической эффективности от реализации Программы	Снижение коррупционных рисков и повышение эффективности работы государственной инспекции гостехнадзора Самарской области; повышение уровня открытости деятельности Инспекции; регламентация исполнения государственными гражданскими служащими Инспекции должностных обязанностей; минимизация возможности проникновения на государственную гражданскую службу лиц, преследующих противоправные цели, повышение исполнительской дисциплины сотрудников, а также повышение качества выполнения ими должностных обязанностей. укрепление доверия граждан к деятельности государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области.
Координация и контроль за реализацией Программы	Координацию и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет заместитель руководителя государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области – руководитель управления по административной работе, кадровой политике и правовой экспертизе.

1. Состояние проблемы

Сегодня Российская Федерация стоит перед серьезным вызовом, связанным с коррупцией, которая представляет реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Наибольшей опасностью коррупции является то, что она стала распространенным фактом жизни, к которому большинство членов общества научилось относиться как к негативному, но привычному явлению.

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р,

необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является предупреждение и ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти, а также разработка и принятие программ противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Эти обстоятельства обуславливают необходимость активизирования борьбы с коррупцией в государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Самарской области (далее – Инспекция).

Необходимыми элементами реализации административной реформы в Инспекции являются разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции.

В Инспекции возникают дополнительные условия для возникновения коррупции, а именно:

- осуществление надзорных полномочий;

- осуществление регистрационных и иных разрешительных действий;

- высокая степень свободы действий при применении сотрудниками органов гостехнадзора штрафных санкций в рамках КоАП РФ;

- наличие права доступа сотрудников Инспекции к сведениям, составляющим государственную тайну;

- высокая интенсивность контактов должностных лиц с гражданами и организациями.

В сферах с повышенным риском коррупции целесообразно применение дополнительных механизмов ограничения возможности коррупционных проявлений.

2. Цели и задачи Программы

Цель Программы - защита законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией при исполнении государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области государственных функций и предоставлении государственных услуг.

Для достижения указанной цели потребуются реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- повышение уровня открытости деятельности Инспекции;
- совершенствование механизма кадрового обеспечения в Инспекции;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечения ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Перечень программных мероприятий

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1. Мероприятия по повышению уровня открытости деятельности Инспекции.

Для обеспечения информационной открытости и контроля за исполнением государственных функций, Инспекция в качестве необходимого элемента своего Интернет-сайта создает раздел, посвященный рассмотрению отзывов и жалоб владельцев машин при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг Инспекцией.

Кроме того, Инспекция на официальном Интернет-сайте обеспечивает автоматическое раскрытие информации о деятельности Инспекции, в том числе о готовящихся проектах нормативных актов в установленной сфере

деятельности, с целью их публичного обсуждения и получения максимального количества замечаний и рекомендаций по данным проектам.

Также, Инспекция обеспечивает доступ граждан к информации о ее деятельности через информационные стенды, путем функционирования «телефона доверия», раздела Интернет-сайта «Вопрос-ответ», расширения сети Интернет-киосков.

Отчет перед населением о проводимой работе по предупреждению коррупционных правонарушений будет опубликован в газете «Волжская коммуна» в конце каждого года и размещен на сайте Инспекции.

2. Мероприятия, направленные на регламентацию деятельности Инспекции и регламентацию должностных обязанностей сотрудников.

В целях повышения качества исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, создания благоприятных условий для граждан и организаций, в Инспекции в 2007-2008 годах были разработаны и приняты административные регламенты исполнения государственных функций: по государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним; по выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста); по проведению государственных технических осмотров тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним; административный регламент исполнения государственной функции по регистрации залога тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним).

На стадии разработки находятся административные регламенты исполнения государственных функций:

по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

по выдаче учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанными учреждениями лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин.

В рамках Программы необходимо принятие дополнительных мер, препятствующих возможности возникновения коррупционных отношений. В связи с этим необходимо провести анализ эффективности должностных обязанностей по исполнению полномочий должностными лицами Инспекции на предмет уменьшения коррупционных рисков; включить в должностные регламенты государственных гражданских служащих обязанность уведомления работодателя о фактах обращения лиц в целях склонения к совершению коррупционных действий.

3. Мероприятия по совершенствованию механизма кадрового обеспечения Инспекции и введению механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих.

По этому направлению необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

обеспечение проверки достоверности представляемых гражданами при приеме на государственную гражданскую службу и государственными гражданскими служащими Инспекции ежегодных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Введение системы мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе выборочного анализа деклараций о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности, а также организации стиля жизни тех должностных лиц, в отношении которых имеются жалобы граждан и организаций, негативные публикации в СМИ;

обеспечение контроля за соблюдением ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской

службе в отношении государственных гражданских служащих Инспекции и вновь принимаемых лиц на работу в Инспекцию;

создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в отношении государственных гражданских служащих в плановом порядке, а также в отношении иных государственных гражданских служащих на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций в СМИ;

анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Инспекции, обеспечение повышения их квалификации, проведение аттестации в соответствии с действующим законодательством;

создание и обновление резерва кадров на замещение должностей государственной гражданской службы. При решении вопроса о назначении на руководящие должности учитывать, прежде всего, тех лиц, которые находились в резерве на выдвижение.

4. Повышение эффективности работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов и обеспечение ее деятельности.

5. Совершенствование организации деятельности Инспекции по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг.

Необходимо продолжить работу по оптимизации процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг; обеспечить соблюдение законодательства в части размещения государственных заказов среди субъектов малого предпринимательства, заключить договор с территориальным органом государственной статистики о предоставлении сведений о поставщиках товаров, работ, услуг.

6. Мероприятия с применением технических средств контроля исполнения должностными лицами должностных обязанностей.

В целях повышения эффективности использования транспортных средств, четкого выполнения заданий и оперативного управления машинами, снижения убытков, связанных с хищением топлива, исключения приписок пробегов целесообразно введение системы спутникового мониторинга, аппаратно-программного комплекса на основе современных технологий в области спутниковой навигации, каналов передачи и обработки данных.

В основе системы лежит технология определения места нахождения служебного транспорта с помощью сигналов навигационных спутников системы глобального позиционирования GPS или ГЛОНАСС.

Обеспечение контроля трафика использования сети Интернет сотрудниками Инспекции.

Периодическое применение в Инспекции «фотографии рабочего дня» должностного лица.

Обеспечение контроля за использованием телефона в личных целях путем проведения анализа телефонных переговоров.

7. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих Инспекции, граждан и организаций.

Необходимо проведение разъяснительной работы с государственными гражданскими служащими по вопросам административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, формирования ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности государственных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий по вопросам антикоррупции для различных целевых групп граждан и предпринимателей – получателей результатов исполнения государственных функций Инспекции; обеспечение информирования сотрудников Инспекции о результатах проведения служебных проверок, обстоятельствах совершения

коррупционных проступков и принятых мерах по отношению к виновным должностным лицам.

4. Источники финансирования Программы

Финансовое обеспечение программных мероприятий в 2009-2012 годах планируется осуществить за счет средств, предусмотренных на финансирование текущей деятельности Инспекции.

5. Оценка социально-экономической эффективности от реализации Программы

Поэтапная реализация Программы противодействия коррупции позволит существенно снизить коррупционные риски и повысить эффективность работы Инспекции.

Повышение уровня открытости деятельности Инспекции позволит обеспечить функционирование механизмов по борьбе с коррупцией за счет использования механизмов общественного контроля.

Регламентация исполнения государственными гражданскими служащими Инспекции должностных обязанностей позволит исключить коррупционные риски.

Совершенствование механизма кадрового обеспечения Инспекции позволит минимизировать возможности проникновения на государственную гражданскую службу лиц, преследующих противоправные цели, повысит исполнительскую дисциплину сотрудников и качество выполнения ими должностных обязанностей.

6. Координация и контроль за реализацией Программы

Координацию и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет заместитель руководителя государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области – руководитель управления по административной работе, кадровой политике и правовой экспертизе.