Постановление главы г.о Жигулевск от 14 апреля 2010 г.№ 732 "Об антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов"

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Самарской области от 10.03.2009 № 23-ГД «О противодействии коррупции на территории Самарской области», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и их проектов (приложение № 1).

2. Утвердить Методику проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов (приложение № 2).

3. Признать утратившим силу постановление мэра городского округа Жигулевск от 27.04.2009 № 826 «Об экспертизе муниципальных правовых актов и их проектов на коррупционность».

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Мэр

А.И.КУРЫЛИН

Приложение № 1

к постановлению мэра

городского округа Жигулевск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Положение
об антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и их проектов**

1.1. Положение об антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и их проектов (далее — Положение) устанавливает основные принципы, сферы и порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Жигулевск и их проектов.

1.2.В настоящем Положении применяются следующие понятия: Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов (далее — экспертиза) — деятельность, направленная на выявление в тексте муниципального правового акта (далее — МПА) или его проекта коррупциогенных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных действий (коррупционных рисков).

Коррупционность МПА и их проектов — наличие в МПА одного или нескольких коррупциогенных факторов.

Коррупциогенный фактор — нормативно-правовая конструкция (отдельное нормативное предписание или совокупность нормативных предписаний), которая сама по себе или во взаимосвязи с иными нормативными положениями создает возможность совершения субъектами, реализующими нормативные предписания, коррупционных действий (коррупционных рисков).

Коррупционные действия (коррупционные риски) — действия или бездействие лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, должности в муниципальных учреждениях и предприятиях (далее — Исполнители), направленные на незаконное получение денежного вознаграждения, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ с использованием должностных полномочий, а равно действия физических и юридических лиц, направленные на незаконное предоставление указанным должностным лицам или в их интересах иным лицам денежных средств, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ.

Административные процедуры — закрепленный в МПА порядок последовательного совершения юридически значимых действий ее участников, направленный на разрешение индивидуального юридического дела (реализацию субъективных прав, исполнение юридических обязанностей) или выполнение отдельной публичной функции (например, ведение реестра, регистрация, контрольная проверка).

1.3.Экспертиза проводится на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов местного самоуправления;

2) обеспечение гласности и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления; ;

3) прозрачность процесса принятия управленческих решений;

4) объективность проведения антикоррупционной экспертизы.

1.4. В ходе экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

1) ненадлежащее установление полномочий органов местного самоуправления, их структурных подразделений и должностных лиц;

2) завышенные требования к физическим и юридическим лицам, реализующим субъективные права и юридические обязанности во взаимодействии с органами местного самоуправления, их структурными подразделениями и должностными лицами;

3) отсутствие или дефекты административных процедур;

4) отсутствие или дефекты конкурсных (аукционных) процедур;

5) ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, должности в муниципальных учреждениях и предприятиях.

Содержание коррупциогенных факторов, а также процедура их выявления и устранения определяются Методикой проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, утверждаемой постановлением мэра городского округа Жигулевск (далее — Методика).

1.5.Не являются предметом антикоррупционной экспертизы следующие дефекты МПА:

1) издание МПА органом или должностным лицом с превышением своей компетенции;

2) юридические коллизии нормативных предписаний, содержащихся в одном правовом акте либо в различных правовых актах, в том числе несоответствие содержания нормативных предписаний положениям правового акта, имеющего большую юридическую силу;

3) нарушение установленной процедуры принятия, подписания, опубликования и вступления в силу МПА;

4) нарушение установленной формы МПА.

Выявление названных дефектов МПА является предметом общей правовой экспертизы, и такие дефекты являются обстоятельствами, создающими условия для возможного возникновения коррупциогенных факторов.

2. Общие требования к антикоррупционной экспертизе

2.1. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении действующих МПА, а также в отношении проектов МПА:

1) определяющих порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом;

2) устанавливающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг и выполнения отдельных муниципальных функций;

3) регулирующих порядок организации работы по размещению муниципального заказа;

4) устанавливающих порядок организации работы по рассмотрению обращений граждан в органы местного самоуправления;

проекты решений Думы городского округа Жигулевск, подлежащих внесению на рассмотрение Думы мэром городского округа Жигулевск, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу МПА. В случае внесения изменений в МПА, которые ранее были предметом экспертизы, в отношении них может быть проведена повторная антикоррупционная экспертиза.

Лицо, осуществляющее антикоррупционную экспертизу, обязано установить наличие или отсутствие всех, предусмотренных Методикой коррупциогенных факторов в зависимости от вида проекта правового акта, направленного на экспертизу, характера регулируемых данным проектом общественных отношений, иных обстоятельств, предусмотренных Методикой.

Эксперт в соответствии с Методикой самостоятельно выбирает критерии оценки степени коррупциогенности проекта правового акта, указывая на избранные им критерии в своем заключении.

В случае необходимости анализа иных правовых актов, эксперт вправе запросить у органа, разработавшего проект муниципального правового акта, дополнительные материалы или информацию. В этом случае срок проведения экспертизы подлежит продлению.

3. Подготовка заключения по результатам антикоррупционной экспертизы

3.1. Антикоррупционную экспертизу проектов муниципальных правовых актов проводит правовое управление администрации городского округа Жигулевск (далее — правовое управление). Антикоррупционная экспертиза проводится одновременно с правовой экспертизой проекта правового акта, осуществляемой в процессе согласования проекта.

Выводы по результатам антикоррупционной экспертизы могут включаться отдельным пунктом в правовое заключение либо оформляться в виде отдельного документа.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы в проекте правового акта коррупциогенных факторов не выявлено, об этом указывается в правовом заключении либо делается отметка в листе согласования проекта. ,

В случае выявления в тексте проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении должен содержаться вывод о степени коррупциогенности проекта правового акта и использованных способах ее оценки.

В заключении по результатам антикоррупционной экспертизы отражаются следующие сведения:

* дата и место подготовки заключения;
* основание для проведения экспертизы;
* сведения о проекте правового акта, проходящего экспертизу;
* перечень выявленных коррупциогенных факторов с указанием их признаков и соответствующих разделов (статей, пунктов, подпунктов) проекта правового акта, в которых эти факторы выявлены;
* оценка степени коррупциогенности каждого фактора в отдельности и проекта правового акта в целом;
* предложения о способах ликвидации или нейтрализации коррупциогенных факторов. ,

3.6. По поручению мэра городского округа Жигулевск антикоррупционная экспертиза конкретного проекта муниципального правового акта может быть проведена отдельно от процедуры согласования. В таком случае заключение в обязательном порядке оформляется в виде отдельного документа.

4. Направление заключения о коррупциогеннрсти проекта муниципального правового акта

4.1. Заключение о коррупциогенности проекта муниципального правового акта направляется в орган или должностному лицу, разработавшему проект правового акта (ответственному исполнителю).

Заключение о коррупциогенности проекта правового акта вместе с проектом правового акта возвращается ответственному исполнителю для устранения замечаний.

После получения заключения ответственный исполнитель устраняет имеющиеся замечания либо высказывает по ним свое мотивированное несогласие.

4.4. В случае выявления в проекте правового акта коррупционных факторов, устранение которых из текста проекта невозможно или нецелесообразно, ответственный исполнитель должен это обосновать в отношении каждого фактора в отдельности и предложить возможные способы нейтрализации коррупциогенных рисков.

Приложение № 2

к постановлению мэра городского округа Жигулевск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_

**Методика проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов**

**1. Общие положения**

1.1. Методика проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов (далее — Методика) определяет порядок и способы анализа постановлений и распоряжений мэра городского округа Жигулевск (далее — МПА) и их проектов с целью выявления в них коррупциогенных факторов, а также выработки рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков.

1.2. Настоящей методикой руководствуются эксперты (специалисты) правового управления администрации городского округа Жигулевск, проводящие антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов и их проектов.

1.3. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий — отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» — диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав — возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода нормотворчества — наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию правовых актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции — нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) отсутствие или неполнота административных процедур — отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

ж) отказ от конкурсных (аукционных) процедур — закрепление административного порядка предоставления права (блага).

1.4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, — установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б)злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) — отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность — употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.