



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ
Муниципальный район
ПРИВОЛЖСКИЙ

ГЛАВА РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.03.2009 № 404/4.2

с. Приволжье

Об утверждении районной целевой программы
«По противодействию коррупции на территории
муниципального района Приволжский»

В целях реализации Закона Самарской области от 10.03.2009 года
№ 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области»

постановляю:

1. Утвердить районную целевую программу «По противодействию коррупции на территории муниципального района Приволжский» на 2009-2011 годы.
2. Финансовому управлению (Ермакова Н. Н.) внести изменения в бюджет района в части финансирования целевой программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата Фарафонтова В. Н.

Глава района

Е. Н. Богомолов

Исп. Фарафонов, 91152
Печ. Фирсова



**Утверждено
Постановлением
Главы района
№ 404/4.2 от 30.03.2009 г.**

**Районная целевая программа
«По противодействию коррупции на территории
муниципального района Приволжский
Самарской области
на 2009-2011 годы»**

**с. Приволжье
2009 г.**

Паспорт
районной целевой программы
«По противодействию коррупции на территории
муниципального района Приволжский Самарской области
на 2009-2011 годы»

Наименование Программы	Программа «По противодействию коррупции на территории муниципального района Приволжский Самарской области на 2009-2011 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	
Заказчик	- администрация муниципального района Приволжский Самарской области
Разработчик Программы	- администрация муниципального района Приволжский Самарской области
Цели Программы	- создание системы по предупреждению коррупционных действий; - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории муниципального района Приволжский Самарской области.
Задачи Программы	- внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность; - выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; - устранение условий, порождающих коррупцию; - содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации; - формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.
Сроки реализации Программы	2009-2011 годы
Исполнители основных мероприятий Программы	администрация муниципального района Приволжский Самарской области.
Объемы и источники финансирования	Общие затраты на реализацию Программы составляют 63 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году – 24 тыс. рублей;

	в 2010 году – 39 тыс. рублей. В 2011 году - Финансирование Программы производится из средств бюджета муниципального района Приволжский Самарской области.
Ожидаемые результаты реализации Программы	В политической сфере: - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления; - снижение коррупционности правовых актов; - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций. В экономической сфере: - оптимизация бюджетных расходов; - повышение инвестиционной привлекательности муниципального района Приволжский Самарской области путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления. В социальной сфере: - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в обществе идей некоррупционного рынка; - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности; - упорядочение системы предоставления поддержки населению; - прозрачность системы социального обеспечения.
Система организации контроля за исполнением Программы	Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой муниципального района Приволжский Самарской области. Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет руководитель аппарата главы района. В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм ее реализации и состав исполнителей.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р, одним из условий для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах местного самоуправления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность препятствует развитию местного самоуправления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Она подрывает доверие населения к органам местного самоуправления, значительно затрудняет экономическое развитие муниципального района Приволжский Самарской области.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Наиболее распространенные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности органов местного самоуправления отражены в названной Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах местного самоуправления с повышенным коррупционным риском, то есть тех, для которых характерно:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

- высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;

- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно только при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

В настоящее время одной из существенных черт внутривнутриполитической жизни страны является низкий уровень доверия граждан к органам местного самоуправления. Несмотря на предпринимаемые усилия, снизить уровень коррупции до настоящего времени не представилось возможным.

Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах закреплена необходимость введения механизмов противодействия коррупции.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление, поэтому требуется формирование специфических принципов правового регулирования. Данные принципы не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесен на комплексный подход и сочетание различных средств - юридических, экономических, организационных, воспитательных и др.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в муниципальном районе Приволжский Самарской области и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

По данным социологических исследований правовых коллизий законодательства в сфере предпринимательских отношений, около четверти респондентов состоят в «особых» отношениях с муниципальными служащими и решают свои проблемы методом неформальных возмездных договоренностей.

Важным элементом Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определенным Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года №155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Реализация настоящей Программы даст возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно-политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только Программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования необходимыми условиями эффективности противодействия коррупции являются повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни района.

2. Цели и задачи Программы

Программа является составной частью антикоррупционной политики в муниципальном районе Приволжский Самарской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов органов местного самоуправления, направленных на снижение уровня коррупции;

- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;

- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории муниципального района Приволжский Самарской области.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;

- устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от проявлений коррупции.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких факторов в средствах массовой информации;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

3. Сроки реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в период – с 2009 года по 2011 год.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств бюджета муниципального района Приволжский Самарской области.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 63 тыс. рублей.

По годам финансирование составляет:

Год	Всего (тыс. рублей)
2009	
2010	
2011	

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер, подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета муниципального района Приволжский Самарской области на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

5. Система организации контроля за исполнением Программы

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой муниципального района Приволжский Самарской области.

Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет руководитель аппарата главы муниципального района Приволжский Самарской области.

Непосредственные исполнители мероприятий Программы представляют в согласованные сроки информацию о ходе ее реализации руководителю аппарата главы муниципального района Приволжский Самарской области.

В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм ее реализации и состав исполнителей.

6. Перечень программных мероприятий.

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Источник и объем финансирования	Ответственные за выполнение	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6
1.	Проведение проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупционную опасность. Принятие решения в спорных, сложных случаях о назначении антикоррупционной экспертизы правового акта, проекта правового акта.	Постоянно	-	Руководитель аппарата Юридический отдел	Устранение коррупционных факторов в правовых актах и проектах правовых актов.
2.	Организация работы телефона доверия для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия».	Постоянно	-	Пресс-служба главы района	Получение информации от граждан о фактах коррупции.
3.	Ежеквартальный выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в газете муниципального района Приволжский Самарской области «Приволжский вестник».	Один раз в полугодие	-	Пресс-служба главы района	Информирование общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.
4.	Создание Интернет – страницы, размещение информации о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции, получение информации о фактах коррупции.		-	Пресс-служба главы района	Информирование общественности о реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции.

5.	Организация и проведение круглых столов для информирования предпринимателей муниципального района Приволжский Самарской области о ходе реализации Программы, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности.	Один раз в полугодие	-	Отдел содействия развитию предпринимательства и торговли	Информирование предпринимателей о ходе реализации Программы, обсуждение проблем противодействия коррупции, меры по предупреждению коррупционных правонарушений; обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности.
6.	Проведение аттестации муниципальных служащих для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям.	Постоянно по отдельному графику	-		Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, не склонного к коррупционным действиям.
7.	Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения ограничений, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе.	Один раз в год	-		Формирование у служащих представлений о несовместимости муниципальной службы с коррупционными правонарушениями.
8.	Размещение в средствах массовой информации сведений о решениях кадровых вопросов по руководящему составу.	Постоянно	-		Обеспечение системы прозрачности при принятии решений по кадровым вопросам.
9.	Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции.		-	Аппарат главы района Руководители подразделений	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности.

10.	Проведение заседаний Совета с целью анализа действия и эффективности внедренных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции. Подготовка рекомендаций по корректировке и совершенствованию антикоррупционных механизмов.	По отдельному графику	-	Совет по профилактике и противодействию коррупции	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности.
11.	Проведение заседаний Совета с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа муниципальной области. Приволжский Самарской области. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных закупок с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции.	По отдельному графику	-	Совет по профилактике и противодействию коррупции	Оптимизация бюджетных расходов.
12.	Анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления факторов занижения их реальной стоимости. Правовая оценка действий должностных лиц.	По отдельному графику	-	Совет по профилактике и противодействию коррупции	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера при проведении конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности.
13.	Организация и проведение итогового заседания Совета для информирования общественности муниципального района Приволжский Самарской области о результатах реализации Программы.	По отдельному графику	-	Совет по профилактике и противодействию коррупции	Информирование общественности о результатах реализации Программы, выработка коллективных предложений антикоррупционной направленности.
14.	Проводить анализ функций структурных подразделений администрации на предмет избыточного и дублированного выделения надзорных и контрольных	Постоянно 2009-2011 годы	-	Аппарат главы района	Сокращение контрольных и надзорных функций. Упорядочение полномочий. Определение подразделений с

	ных функций				наиболее коррупционным риском.
15.	Проведение анализа действующих административных регламентов в подразделениях администрации.	Один раз в год	-	Аппарат главы района Юридический отдел	Совершенствование механизма оказываемых услуг, исключая коррупционные риски.
16.	Расширение практики выездных приемов граждан с участием руководителей всех уровней и освещения итогов приемов в печати	Постоянно по отдельному графику	-	Организационный отдел Пресс-служба главы района	Информирование населения, оперативное решение обращений граждан.
17.	Организация проверки подразделений с наибольшим коррупционным риском.	Постоянно 2009-2011 годы По отдельному плану	-	Аппарата главы района Контрольно-ревизионный отдел	Устранение причин коррупционных рисков. Выработка противокоррупционного механизма в деятельности подразделений.
18.	Продолжить и совершенствовать практику отчета руководителей структурных подразделений администрации о своей работе в целом и по предупреждению коррупционных правонарушений.	Один раз в год. По отдельному графику	-	Аппарата главы района Контрольно-ревизионный отдел	Определение компетентности и способности руководителей исполнять свои обязанности.
19.	Установить практику отчетов руководителей муниципальных предприятий и учреждений перед своими коллективами.	Один раз в год	-	Аппарата главы района Руководители предприятий и учреждений	Оценка способности руководителей управлять коллективами. Устранение причин, способствующих увеличению коррупционного риска.
20.	Разработка системы мер поощрения муниципальных служащих про итогам года за безупречность и эффективность исполнения своих обязанностей.	II полугодие 2009 года	-	Аппарата главы района	Стимулирование муниципальных служащих на противодействие коррупции в подразделении.
21.	Разработка порядка выдачи разрешений и согласований, а также порядка проведения проверок.	II полугодие 2009 года	-	Юридический отдел	Сокращение и упорядочение проверок муниципальных органов