



Самарская область

ГЛАВА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ОКТЯБРЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.01.2010 № 8

Об утверждении Антикоррупционной
программы городского округа Октябрьск
Самарской области на 2010-2012 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Самарской области от 10.03.2009 г. 23 - ГД «О противодействии коррупции в Самарской области», руководствуясь Уставом городского округа Октябрьск

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Антикоррупционную программу городского округа Октябрьск Самарской области на 2010 – 2012 годы.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Октябрьское время».



Глава городского округа

С. В. Родионов

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением
Главы городского округа
от 15 января 2010 г. № 8

**Антикоррупционная программа
городского округа Октябрьск Самарской области
на 2010 – 2012 годы**

Паспорт Антикоррупционной программы

Наименование Программы	Антикоррупционная программа городского округа Октябрьск Самарской области на 2010 – 2012 годы
Основание для разработки Программы	Постановление Главы городского округа Октябрьск Самарской области от 29. 10. 2008 г. № 511 «Об утверждении мероприятий по противодействию коррупции на территории городского округа Октябрьск Самарской области»; Постановление Главы городского округа Октябрьск Самарской области от 23. 04. 2009 г. № 225 «О создании рабочей группы по разработке Антикоррупционной программы городского округа Октябрьск»
Заказчик Программы	Администрация городского округа Октябрьск
Главный исполнитель Программы	Администрация городского округа Октябрьск
Основные разработчики Программы	Рабочая группа по разработке Антикоррупционной программы городского округа Октябрьск Самарской области, утвержденная постановлением Главы городского округа Октябрьск от 23. 04. 2009 г. № 225
Цель Программы	Противодействие коррупции, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа Октябрьск; Реализация на территории городского округа Октябрьск антикоррупционного законодательства
Задачи Программы	- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории городского округа; - создание в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях комплексной системы противодействия коррупции; - создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к проявлениям коррупции; -обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, муниципальных унитар-

	ных предприятий; - совершенствование механизма кадрового обеспечения органов местного самоуправления; - антикоррупционная экспертиза принимаемых муниципальных правовых актов.
Сроки и этапы реализации Программы	2010 – 2012 годы Программа реализуется в три этапа: первый этап - 2010 год; второй этап - 2011 год; третий этап - 2012 год
Исполнители Программы	- Структурные подразделения Администрации городского округа Октябрьск; - Муниципальные предприятия и учреждения
Объемы и источники финансирования Программы	Средства бюджета городского округа Октябрьск в рамках текущего финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- снижение возможностей совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятиях и муниципальных учреждениях; - укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе
Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за реализацией Программы осуществляет межведомственная комиссия по противодействию коррупции на территории городского округа Октябрьск

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Целевая антикоррупционная программа городского округа Октябрьск разработана в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом РФ от 31 июля 2008 г., Планом по противодействию коррупции в Самарской области на 2009 – 2010 годы, областной целевой программой «Противодействие коррупции в Самарской области» на 2010-2012 годы, решением Совета региональной безопасности при Губернаторе Самарской области от 19 марта 2008 года.

Программа направлена на противодействие коррупции, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа Октябрьск.

Коррупция, являясь неизбежным следствием действия различных факторов, имеет системный характер и высокую общественную опасность.

Согласно положениям, содержащимся в решении Совета региональной безопасности при Губернаторе Самарской области, эффективное противодействие коррупции на территории Самарской области и в муниципальных образованиях невозможно без разработки долгосрочной программно-целевой стратегии. Необходимым условием для достижения заявленных в Концепции административной реформы целей является сокращение уровня коррупции в местных органах исполнительной власти, которая препятствует повышению эффективности муниципального управления.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления городского округа являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

Органы местного самоуправления, муниципальные предприятия и учреждения относятся к числу структур органов, характер деятельности которых создает потенциальные условия для развития коррупции.

Это:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств и материальных ресурсов;
- высокая степень свободы действия в принятии управленческих решений в рамках возложенных полномочий;
- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Наличие повышенного риска коррупции требует выработки дополнительных механизмов, ограничивающих возможности ее проявления.

2. Основные цели Программы

Целью Программы является противодействие коррупции, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа Октябрьск Самарской области.

3. Задачи, необходимые для достижения целей обозначенных в Программе. Программные показатели и сроки реализации Программы

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории городского округа;
- создание в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях комплексной системы противодействия коррупции;
- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к проявлениям коррупции;
- обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;
- совершенствование механизма кадрового обеспечения органов местного самоуправления;
- антикоррупционная экспертиза принимаемых местных нормативно-правовых актов.

Показателями программы являются:

- количество принятых органом местного самоуправления нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение реализации антикоррупционной политики на территории городского округа;
- количество проведенных экспертиз нормативно-правовых актов на предмет выявления коррупциогенных факторов;
- количество информационно-аналитических материалов антикоррупционной направленности, размещенных в средствах массовой информации.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение трех лет с 2010 по 2012 годы.

В целях систематизации контроля и анализа хода выполнения мероприятий Программы срок ее реализации разбит на три этапа:

- первый этап - 2010 год;
- второй этап - 2011 год;
- третий этап - 2012 год.

4. Перечень программных мероприятий

Программа основывается на реализации ряда направлений. Базовыми направлениями Программы являются:

1. Определение организационных структур по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях, проведение иных подготовительных мероприятий.

Одним из важнейших аспектов совершенствования органов местного самоуправления городского округа должна стать разработка и реализация комплекса мер антикоррупционной направленности.

Для противодействия коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях города создается коллегиальный орган, на который возлагаются задачи по выработке и реализации совместно с заинтересованными структурными подразделениями системы мер, направленных на сокращение условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, и координация их исполнения.

Программа предусматривает разработку и утверждение Перечня коррупционно опасных должностей в органах местного самоуправления, который позволит локализовать и сконцентрировать усилия по противодействию коррупции на наиболее приоритетных направлениях деятельности. Перечень должен включать в себя те должности муниципальной службы, которые связаны с непосредственным предоставлением муниципальных услуг заявителям.

2. Совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий по размещению муниципальных заказов, а также принятию ряда управленческих решений.

Должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд.

Мониторинг соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» осуществляется путем внутреннего и внешнего аудита. Должны быть разработаны методика и административный регламент проведения мониторинга такого рода, в том числе проведения сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию.

3. Совершенствование системы внутреннего контроля в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях.

В сфере компетенции муниципального образования находится возможность создания собственной системы внутреннего контроля, основанной на внедрении открытых и гласных процедур при осуществлении действий, связанных с потенциальной возможностью коррупции, выработке механизмов параллельной и перекрестной взаимопроверки документов, сопровождающих заключение договоров, контрактов на поставку товаров или выполнение услуг и т.п., создании морально-психологического климата, формирующего от-

ношение к фактам коррупции как явлению безнравственному, несовместимому со статусом муниципального служащего, требующему не только морального осуждения, но и информирования об этих фактах непосредственного руководства, подразделения, координирующего работу по противодействию коррупции, а, в случае необходимости, и правоохранительных органов.

Отдельным направлением внутреннего контроля является система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе анализа сведений о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности, предоставляемых ими в установленном Федеральным законом «О муниципальной службе в РФ» порядке и сроки.

Кроме этого, Программой предусмотрено создание в Администрации городского округа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и комиссии по урегулированию конфликта интересов, а также разработка и принятие положения о порядке уведомления представителя работодателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечне сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и порядке регистрации уведомлений.

4. Установление обратной связи с потребителями муниципальных услуг.

В органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях должна проводиться экспертиза жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки фактов, указанных в обращениях.

5. Внешние факторы, которые могут оказать влияние на ход реализации Программы

Успех реализации Программы зависит от обеспечения органов местного самоуправления необходимым нормативным правовым и методическим инструментарием противодействия коррупции, принятия нормативных правовых актов федерального и регионального уровня. Невыполнение указанных условий может являться основанием для переноса отдельных программных мероприятий на более поздний срок.

При принятии федеральных законов в сфере противодействия коррупции, иных нормативных правовых актов Программа подлежит пересмотру с целью ее приведения в соответствие действующему законодательству или интеграции новых направлений противодействия коррупции в общую систему мероприятий.

6. Механизм управления Программой

Контроль за реализацией Программы осуществляют ответственные исполнители по соответствующим программным мероприятиям:

- осуществляют контроль и несут ответственность за реализацию мероприятий Программы по соответствующим направлениям в установленные сроки и в пределах своих полномочий;
- представляют Главе городского округа в установленном порядке ежеквартально и по итогам за отчетный год информацию о выполнении мероприятий Программы по соответствующим направлениям и о результатах их реализации.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является использование на всех стадиях независимого мониторинга, в связи с чем информация о ходе реализации мероприятий Программы подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации городского округа Октябрьск.

Приложение
к Антикоррупционной программе
городского округа Октябрьск
Самарской области на 2010- 2012 годы

Основные программные мероприятия

№ п\п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1.	Разработка и принятие правового акта, определяющего порядок создания и деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Администрации городского округа Октябрьск	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Январь 2010 г.
2.	Разработка и принятие Положения о межведомственной комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа Октябрьск	Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Январь 2010 г.
3.	Создание межведомственной комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа Октябрьск	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Январь 2010 г.
4.	Разработка и принятие Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Администрации городского округа и ее структурных подразделениях, и муниципальными служащими	Специалист по работе с кадрами и муниципальной службе Администрации	Февраль 2010 г.
5.	Разработка и принятие правового акта, опреде-	Правовой отдел Организационно-правового Управления	Февраль 2010 г.

	ляющего порядок создания и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Администрации городского округа Октябрьск	Администрации городского округа Октябрьск	
6.	Разработка и принятие положения о порядке уведомления представителя работодателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечне сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и порядке регистрации уведомлений в Администрации городского округа Октябрьск	Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Июнь 2010 г.
7.	Экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов	Комиссия по антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов городского округа Октябрьск	Постоянно
8.	Создание в Администрации городского округа комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Специалист по работе с кадрами и муниципальной службе Администрации	Февраль 2010 г.
9.	Утверждение в Администрации городского округа перечня должностей муниципальной службы, исполнение обязанностей по которым в наибольшей степени подвержено риску коррупционных проявлений.	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Апрель 2010 г.
10.	Создание в Администрации городского округа ко-	Заместитель Главы – руководитель Организационно-	Июнь 2010 г.

	миссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих	правового Управления Администрации городского округа Октябрьск (А. А. Романенко) Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск (А. В. Грязин)	
11.	Участие муниципальных служащих Администрации городского округа в семинарах, тренингах и иных мероприятиях, направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, проводимых в рамках профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.	Руководители структурных подразделений; Муниципальные служащие городского округа Октябрьск	Постоянно
12.	Аттестация муниципальных служащих Администрации городского округа на предмет профессиональной пригодности к работе в органах местного самоуправления	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Специалист по работе с кадрами и муниципальной службе Администрации	По утвержденному плану
13.	Информирование населения об имеющихся вакансиях на замещение должностей муниципальной службы и требований к претендентам.	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Специалист по работе с кадрами и муниципальной службе Администрации	Постоянно
14.	Проведение мониторинга общественного мнения по вопросам проявления коррупции, коррупционности и эффективности мер антикоррупционной деятельности в Администрации городского округа, муниципальных учреждениях и государственных органах города.	Руководитель пресс-службы Главы городского округа	В конце каждого года

15.	Обеспечение работы и постоянного обновления антикоррупционной информации на официальном сайте городского округа Октябрьск	Главный специалист-оператор ЭВМ Администрации городского округа Октябрьск Самарской области	Постоянно
16.	Опубликование в средствах массовой информации городского округа и на интернет-сайте Администрации городского округа информации о принятых органом местного самоуправления решениях в сфере реализации мер антикоррупционной деятельности на территории городского округа	Руководитель пресс-службы Главы городского округа; Главный специалист-оператор ЭВМ Администрации городского округа Октябрьск Самарской области	Постоянно
17.	Обеспечение размещения, регулярного обновления и свободного доступа физических и юридических лиц к информации, размещенной на интернет-сайте Администрации городского округа, содержащей сведения о ее деятельности в сфере противодействия коррупции	Главный специалист-оператор ЭВМ Администрации городского округа Октябрьск Самарской области	Постоянно
18.	Опубликование в средствах массовой информации материалов о реализации на территории городского округа антикоррупционной программы.	Руководитель пресс-службы Главы городского округа	Постоянно
19.	Освещение результатов деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».	Главный специалист-оператор ЭВМ Администрации городского округа Октябрьск Самарской области	В мае каждого года

20.	Правовая помощь, правовое просвещение физических и юридических лиц в сфере противодействия коррупционных проявлений в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий	Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Постоянно
21.	Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на действия (бездействия) муниципальных служащих с целью предотвращения фактов коррупционных проявлений	Организационно-правовое Управление Администрации городского округа Октябрьск; Правовой отдел Организационно-правового Управления Администрации городского округа Октябрьск	Ежеквартально
22.	Проведение анализа соответствия фактически достигнутых показателей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений городского округа показателям, предусмотренным финансовыми планами данных предприятий и учреждений, отраслевыми и экономическими заданиями, а также анализа соответствия качества и объема муниципальных услуг, оказываемых данными учреждениями предмету и целям их деятельности	Учредители и руководители муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий	По итогам полугодий
23.	Подготовка Главе городского округа предложений по совершенствованию контроля за использованием средств бюджета, муниципального имущества, финансово-хозяйственной деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений	Руководитель МУ «Финансовое управление Администрации городского округа Октябрьск»	По итогам полугодий
24.	Проведение мониторинга соблюдения требований	Межведомственная комиссия по противодействию корруп-	По итогам полугодий

	Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	ции на территории городского округа Октябрьск Самарской области	
25.	Размещение результатов мониторинга в средствах массовой информации и на официальном сайте городского округа Октябрьск	Руководитель пресс-службы Главы городского округа; Главный специалист-оператор ЭВМ Администрации городского округа Октябрьск Самарской области	По мере необходимости
26.	Внесение изменений в трудовые договора муниципальных служащих городского округа Октябрьск, предусматривающие обязанность, связанную с соблюдением действующего законодательства о противодействии коррупции	Специалист по работе с кадрами и муниципальной службе Администрации	Сентябрь 2010 г.